

JORGE MARIO EASTMAN

**MANUAL DE ADMINISTRACION
MUNICIPAL**

2ª Edición

CANAL RAMÍREZ - ANTARES

Bogotá - Colombia

1983

INDICE

	Págs.
Presentación	13
Introducción	15

CAPITULO I

Evolución histórica del municipio colombiano	19
1. El municipio español antes de la conquista	19
2. El municipio colonial	22
2.1 La administración neogranadina	22
2.2 Autoridades municipales	23
3. El municipio en la República.	26
3.1 La Independencia	26
3.2 Del centralismo al federalismo.	27
3.3 Restauración del centralismo.	29
4. Situación actual.	30

CAPITULO II

Creación, organización y funciones municipales	33
1. Introducción	33
2. Creación de municipios	34
2.1 Requisitos	34
2.2 Excepciones	35
3. Organización del municipio colombiano	35
4. Funciones generales de los órganos municipales	36

5.	Organización administrativa municipal	37
5.1	Principios de organización municipal	40
6.	Las asociaciones de municipios	47
6.1	Clases	48
6.2	Desarrollo legal	48
6.3	Concepto	48
6.4	Objeto	48
6.5	Asociación voluntaria	49
6.6	Asociación obligatoria	49
6.7	Facultades	49
6.8	Estatutos y organización	50
6.9	Régimen fiscal	51
7.	Áreas metropolitanas	52
7.1	Planteamiento del tema	52
7.2	Concepto	54
7.2.1	La doctrina	54
7.2.2	La legislación	59
7.3	Naturaleza y requisitos	60
7.3.1	Definición	60
7.3.2	Requisitos	60
7.3.3	Relaciones del área metropolitana y los municipios que la conforman	61
7.4	Organización administrativa	61
7.4.1	Gobierno y administración	61
7.4.2	De la junta metropolitana	61
7.4.3	Funciones de la junta metropolitana	62
7.4.4	Sesiones de la junta metropolitana	65
7.4.5	Presidencia y quorum	65
7.4.6	Del alcalde metropolitano	65
7.4.7	Funciones del alcalde metropolitano	65
7.4.8	Planeación y valorización metropolitanas	66
7.4.9	Ejercicio de funciones administrativas metropolitanas	67
7.4.10	Efectos de la adscripción	67
7.4.11	Patrimonio y rentas	67
7.4.12	Contribución de valorización	68
7.5	Funcionamiento	68
7.5.1	Autorización de funcionamiento	68
7.5.2	Disposición de funcionamiento	68
7.5.3	Modificación de los municipios integrantes del área	69
7.6	Control fiscal	69
7.7	Régimen de contratos	69
7.8	Control jurisdiccional	69
7.9	Expropiación	69
7.10	Prestación de servicios públicos	70
7.11	Juntas administradoras locales	70

CAPITULO III

El concejo municipal	71
1. Origen	71
2. Integración	72
3. Elecciones	73
4. Sesiones	74
4.1 Ordinarias	74
4.2 Extraordinarias	76
5. Quorum y mayorías	77
6. Funciones o atribuciones	80
7. Prohibiciones	86
8. Acuerdos	94
8.1 Presentación	94
8.1.1 Los concejales	94
8.1.2 Competencia exclusiva del alcalde	94
8.1.3 El alcalde	95
8.1.4 Otros funcionarios	95
8.2 Debates	95
8.3 Sanción y objeciones	96
8.4 Publicación de los acuerdos	99
8.5 Vigencia	99
8.6 Obligatoriedad	99
8.7 Ejecución	99
8.8 Anulación	99
8.9 Agotamiento o pérdida de la vigencia	100
8.10 Forma de elaboración	100
9. Funcionamiento de los concejos	100
9.1 La mesa directiva	102
9.1.1 Del presidente	102
9.1.2 Del vicepresidente	102
9.1.3 Del secretario	103
9.2 Los concejales	104
9.2.1 Requisitos para ser elegido	104
9.2.2 Período	104
9.2.3 Inhabilidades	104
9.2.4 Incompatibilidades	105
9.2.5 Renuncias, licencias y excusas temporales o definitivas	106
9.2.6 Suplentes de los concejos	107
9.3 Otros requisitos para el funcionamiento de los concejos	108
9.3.1 Lugar de reunión	108
9.3.2 Instalación para iniciar el período	108
9.3.3 Comisiones del concejo	108
10. Reglamento interno	109

CAPITULO IV

El alcalde municipal	113
1. Concepto	113
1.1 La doctrina	113
1.2 La legislación	114
2. Estatuto del alcalde	115
2.1 Requisitos	115
2.2 Nombramiento	115
2.3 Selección	115
2.4 Posesión	118
2.5 Inhabilidades	119
2.6 Incompatibilidades	120
2.7 Prohibiciones	121
3. Facultades del alcalde	122
3.1 Funciones políticas	122
3.2 Funciones policivas	126
3.3 Funciones administrativas	129

CAPITULO V

El personero municipal	135
1. El ministerio público en Colombia	135
2. Elección y funciones del personero municipal	136
2.1 Funciones comunes al Ministerio Público	137
2.2 Funciones municipales	138

CAPITULO VI

El tesorero municipal	139
1. Elección	139
2. Posesión	140
3. Deberes y responsabilidades	140

CAPITULO VII

La planeación municipal	145
1. Introducción	145
2. Bases fundamentales de un plan municipal	146
3. Orientación de los planes municipales	147
4. Etapas componentes de un plan de desarrollo municipal	148
4.1 Información y diagnóstico	148
4.2 Alternativas de desarrollo municipal	150
4.3 Etapa de formulación del Plan Integral de Desarrollo Municipal	151
4.3.1 Políticas y elementos del Plan	151
4.3.2 Programa de inversiones e instrumentos de ejecución	151

CAPITULO VIII

El presupuesto municipal	155
1. Introducción	155
2. Definición de presupuesto	156
3. Principios presupuestarios	156
3.1 Universalidad	156
3.2 Equilibrio	156
3.3 Unidad	156
3.4 Exclusividad de la apropiación	157
3.5 Anualidad	157
3.6 Programación	157
3.7 Especificidad	157
3.8 Publicidad	157
4. Bases legales presupuestarias	158
5. Composición de presupuesto	159
5.1 Presupuesto de rentas e ingresos	159
5.2 Presupuesto de gastos e inversiones	164
5.3 Disposiciones generales	168
6. El ciclo presupuestal	168
6.1 Etapas de formulación	168
6.2 Etapas de presentación, discusión y aprobación	171
6.3 Etapas de ejecución del presupuesto	171
6.4 Etapas de contabilidad y control	173
6.5 Etapas de evaluación	178

CAPITULO IX

La administración y el desarrollo de personal	179
1. Administración de personal	179
2. Categorías de servidores	180
3. Creación de empleos municipales	180
4. Nombramiento, aceptación, juramento y posesión de los empleados municipales	182
5. Organización de la planta de personal y determinación de las asignaciones civiles	182
6. Sistema de carrera	183
7. Bienestar social	183
8. La organización del sistema de personal en el municipio	183
9. Registro de personal	184
10. Capacitación y desarrollo de personal	185

CAPITULO X

La administración de los recursos materiales	193
1. Introducción	193
2. Administración de recursos materiales y de servicios	195

3.	Función de compras o adquisiciones	196
3.1	Modalidades	197
3.1.1	Compras directas	197
3.1.2	Licitación	198
3.2	Registro de proponentes	199
3.2.1	Inscripción	199
3.2.2	Clasificación	200
3.2.3	Calificación	200
3.3	Programación de bienes y suministros	200
4.	Función de almacenaje	201
4.1	Catalogación	202
4.2	Registros	203
4.3	Fianza	204
5.	Función de inventarios	204
5.1	Clases de inventarios	205
5.2	Control de bienes inmuebles	206
6.	Contratación municipal	206
6.1	Generalidades de los contratos administrativos	206
6.2	Procedimiento para contratar a nivel departamental y municipal	207

CAPITULO XI

Servicios públicos municipales	223
1. Definición	223
1.1 Características	223
1.1.1 El servicio público persigue un fin de interés general	223
1.1.2 La administración participa de alguna forma	224
1.2 Clasificación de los servicios públicos	224
1.2.1 Servicios públicos administrativos	224
1.2.2 Servicios públicos industriales y comerciales	224
1.2.3 Otras clasificaciones	224
2. Formas de prestación de los servicios públicos municipales	226
2.1 Ejecución por parte de la administración municipal	226
2.2 Ejecución delegada a entidades descentralizadas del municipio, asociaciones de municipios y áreas metropolitanas	227
2.3 Ejecución por parte de los particulares	227
2.4 Ejecución mixta	227
3. Régimen jurídico del servicio público en el municipio	227
3.1 Principio de la continuidad	228
3.2 Principio de la adaptabilidad	228
3.3 Principio de la neutralidad	228
3.4 Principio de igualdad	228
3.5 Principio de la obligación de la administración de hacer funcionar correctamente los servicios públicos	228

4. Administración de los servicios públicos municipales	229
5. Régimen tarifario	230
Anexo: La descentralización municipal. Palabras del doctor Jorge Mario Eastman, Ministro de Gobierno, en el acto de ins- talación de la IV Reunión de Alcaldes, realizada en Cali el 24 de junio de 1981	231
Bibliografía	237